



Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Центр профессионального обучения М-ГРУПП» (АНО ДПО «ЦПО М-ГРУПП»)

УТВЕРЖДАЮ

Директор АНО ДПО «ЦПО М-ГРУПП»

Ю.В. Воронина



ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

«Специалист в сфере корпоративных закупок: практика применения  
закона 223-ФЗ»

Квалификация (профессия)

Код ОКПДТР: 24047

Менеджер

Код по ОКЗ (ОК 010-2014): 1221 - Руководители служб по сбыту и маркетингу

Оренбург, 2023

# ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

## «Специалист в сфере корпоративных закупок: практика применения закона 223-ФЗ»

Квалификация (профессия)

Код ОКПДТР: 24047 Менеджер

Код по ОКЗ (ОК 010-2014): 1221 - Руководители служб по сбыту и маркетингу

### *Аннотация программы*

*Целью* реализации данной программы является получение новой компетенции специалиста в сфере корпоративных закупок (применение закона 223-ФЗ<sup>1</sup>).

К освоению программы повышения квалификации допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Программа предназначена для руководителей и специалистов организаций, работающих в сфере регулируемых закупок товаров, работ, услуг – закупок для корпоративных нужд.

Повышение квалификации проходит без изменения уровня образования.

### *Задачи программы:*

изучение нормативных правовых актов, регулирующих деятельность специалиста в сфере закупок;

приобретение и совершенствование теоретических знаний и практических навыков, необходимых для выполнения данной трудовой функции;

подготовка слушателей к планированию и нормированию закупок в рамках ФЗ-223, документальному оформлению закупки;

обучение методам рассмотрения и оценки заявок, подготовки заключения, исполнения договора.

Лицам, успешно освоившим дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации.

## **Нормативно-правовая база**

Дополнительная профессиональная программа профессионального обучения разрабатывалась на основании следующих нормативно-правовых и методических документов:

---

<sup>1</sup> Организовать торги по 223-ФЗ могут автономные учреждения, государственные компании, субъекты естественных монополий, государственные корпорации, в которых доля участия государства 50% и более, дочерние компании организаций, указанных выше, в которых доля государства не менее 50%, а также муниципальные, государственные и унитарные предприятия, которые собираются размещать закупки за счет собственного дохода или грантов.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция);

Приказ Минобрнауки России от 22.01.2015 № ДЛ 1/05вн «Об утверждении методических рекомендаций по разработке основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ с учетом соответствующих профессиональных стандартов»;

Приказ Министерства образования и науки РФ от 1 июля 2013 г. N 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (с изменениями и дополнениями);

Приказ Минобрнауки России от 23.08.2017 № 816 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

Приказ Минтруда РФ от 10.09.2015 № 625Н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»;

Письмо Минобрнауки России от 21.04.2015 № ВК-1013/06 «О направлении методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ (вместе с Методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ с использованием дистанционных образовательных технологий, электронного обучения и в сетевой форме)»;

ГОСТ Р 66.9.04-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации охранных организаций. Дата введения в действие 01.11.2017. Код ОКС 03.120

**Рабочие программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), предусмотренных образовательной программой**

1. Учебная дисциплина «Закупки в рамках требований 223-ФЗ: основные понятия»

**Тематический план дисциплины «Закупки в рамках требований 223-ФЗ: основные понятия»**

п/п	Наименование темы	Количество учебных часов			
		всего	В том числе		
			теоретических занятий	практических занятий	самостоятельная работа
1	Сфера применения Федерального закона от 18.07.11 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <sup>2</sup>	2	2		
2	Основные понятия, используемые в Законе № 223-ФЗ	4	2		2
3	Субъекты регулирования закона. Исключения	2		2	
4	Объекты регулирования закона. Исключения	2		2	
5	Промежуточный контроль	Опрос слушателей и их работа на семинарских занятиях и выполнение практических заданий преподавателя			
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>2</b>

**Содержание учебной дисциплины «Закупки в рамках требований 223-ФЗ: основные понятия»**

**Тема 1. Сфера применения Федерального закона от 18.07.11 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (2ч)**

Обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 Закона № 223-ФЗ (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

<sup>2</sup> далее Закон № 223-ФЗ

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

## **Тема 2. Основные понятия, используемые в Законе № 223-ФЗ (4ч)**

Информационная открытость закупки. Процедура закупки. Положением о закупке. Конкурентные закупки. Проведение торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений). Неконкурентная закупка является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке. Особенности коллективного участия в закупке, предусмотренные 223-ФЗ. Договор по результатам закупки.

## **Тема 3. Субъекты регулирования закона. Исключения (2ч)**

Круг юридических лиц, закупки которых регулируются Законом №223-ФЗ. Перечень отношений, которые не регулирует Закон №223-ФЗ.

## **Тема 4. Объекты регулирования закона. Исключения (2ч)**

«Выпадение» закупок по объектному признаку. «Выпадение» закупок по содержанию отношений. Специальные изъятия в отношении закупок.

## 2. Учебная дисциплина «Нормативно-правовая база регулирования закупок»

### Тематический план дисциплины «Нормативно-правовая база регулирования закупок»

п/п	Наименование темы	Количество учебных часов			
		всего	В том числе		
			теоретических занятий	практических занятий	самостоятельная работа
1	Гражданский кодекс Российской Федерации	4	2	-	2
2	Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	2	-	2	-
3	Правовая основа закупки товаров, работ, услуг	2	-	2	-
4	Обзор основных требований Закона № 223-ФЗ	2	-	-	2
6	Промежуточный контроль	Опрос слушателей и их работа на семинарских занятиях и выполнение практических заданий преподавателя			
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

### Содержание учебной дисциплины «Нормативно-правовая база регулирования закупок»

#### Тема 1. Гражданский кодекс Российской Федерации (4ч)

Статьи 191 – 195 ГК РФ – определение сроков исполнения договорных отношений. Порядок определения сроков исполнения обязательств ГК РФ (ст. 314). Статьи ГК РФ, регулирующие особенности заключения отдельных видов договоров и исполнения договорных обязательств. Предмет контракта услуги, положения главы 39 «Возмездное оказание услуг» (статьи 779-783). Статья 783 ГК РФ – неурегулированные отношения в сфере оказания услуг правил, содержащихся в главе 37 «Подряд». Вопросы обеспечения исполнения обязательств – глава 23 ГК РФ. Статья 330 – понятие «неустойка», статья 333 – общее правило соответствия неустойки реальным последствиям нарушения обязательства. Статья 432 ГК РФ – понятие существенных условий, статья 450 – понятие существенных нарушений. Порядок одностороннего отказа от исполнения договора – статья 523 ГК. Положения ГК РФ, регулирующие порядок обращения независимых гарантий (ст. 368-379), понятие непреодолимой силы (ст. 401).

#### Тема 2. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (2ч)

Назначение Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» – недопущение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции (ч. 1 ст. 1 закона № 135-ФЗ). Пункт 7 части 1 статьи 9 Закона – группа лиц (хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо). Признаки ограничения конкуренции 135-ФЗ от 2006 года (по п. 17 ст. 4). Основой российского антимонопольного законодательства является Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 04.06.2014) "О защите конкуренции" (26 июля 2006 г.). Ограничения свободы предпринимательской деятельности и свободы договора для хозяйствующих субъектов, которые занимают доминирующее положение. Нарушение антимонопольного законодательства. Недобросовестная конкуренция. Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.

### **Тема 3. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг (2ч)**

Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. Особенности осуществления закупок юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты с государственной поддержкой, включенные в реестр инвестиционных проектов.

Особенности осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, оказания услуг, аренды (включая фрахтование, финансовую аренду) заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам

Особенности заключения и исполнения договоров, предметом которых являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, строительство, реконструкция и (или) капитальный ремонт объектов капитального строительства

Порядок осуществления конкурентной закупки. Конкурентная закупка в электронной форме. Функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

### **Тема 4. Обзор основных требований Закона № 223-ФЗ (3ч)**

Требования к конкурентной закупке, осуществляемой закрытым способом. Требования к закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Реестр договоров, заключенных заказчиками. Реестр недобросовестных поставщиков. Проведение оценки соответствия и мониторинга соответствия планов закупки, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, годовых отчетов требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона. Ведомственный контроль закупочной деятельности. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

### 3. Учебная дисциплина «Информационное обеспечение закупок»

#### Тематический план дисциплины «Информационное обеспечение закупок»

п/п	Наименование темы	Количество учебных часов			
		всего	В том числе		
			теоретических занятий	практических занятий	самостоятельная работа
1	Работа официального сайта	2	2		
2	Планирование закупок	3		2	1
3	Отдельные вопросы информационного обеспечения закупок	5		2	3
4	Промежуточный контроль	Опрос слушателей и их работа на семинарских занятиях и выполнение практических заданий преподавателя			
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

#### Содержание учебной дисциплины «Информационное обеспечение закупок»

##### Тема 1. Работа официального сайта (2 ч)

Взаимодействие с официальным сайтом. Электронный документооборот и использование электронной подписи. Порядок и сроки публикации сведений о закупке в единой информационной системе. Обязательные требования, дополнительные требования.

##### Тема 2. Планирование закупок (3 ч)

Состав и сроки размещения, внесение изменений. План закупок инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. План закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

##### Тема 3. Отдельные вопросы информационного обеспечения закупок (5 ч)

Сведения, не подлежащие публикации. Закрытые закупки в электронной форме на АСТ ГОЗ. Размещение информации о конкурентных и неконкурентных закупках. Сроки, этапы. Право заказчика не размещать в ЕИС сведения об отдельных видах закупок. Реестр договоров: размещение информации, состав и сроки. Ежемесячная отчетность: состав и сроки, порядок заполнения. Годовая отчетность: порядок формирования и подписания заказчиком, состав и сроки.



4. Учебная дисциплина «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок»

**Тематический план дисциплины «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок»**

п/п	Наименование темы	Количество учебных часов			
		всего	В том числе		
			теоретических занятий	практических занятий	самостоятельная работа
1	Планирование закупок	2	2		
2	Порядок подготовки и утверждения положения о закупке	2		2	
3	Общие положения по осуществлению закупок	2		2	
4	Особенности различных способов осуществления закупок	4			4
5	Промежуточный контроль	Опрос слушателей и их работа на семинарских занятиях и выполнение практических заданий преподавателя			
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

**Содержание учебной дисциплины «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок»**

**Тема 1. Планирование закупок (2ч)**

Общие положения по планированию закупок. Планы закупок и их изменение. Обоснование закупок.

**Тема 2. Порядок подготовки и утверждения положения о закупке (2ч)**

Требования к содержанию положения о закупках, размещение в ЕИС, внесение изменений. Примерное содержание положения о закупках. Типовые положения о закупках, присоединение к положению о закупках материнской компании. Описание способов закупок в положение о закупках и формы их проведения.

**Тема 3. Общие положения по осуществлению закупок (2ч)**

Регистрация участников закупок. Требования к участникам закупок. Обеспечение заявки на участие в закупке. Национальный режим в 223-ФЗ. Квотирование закупок российской продукции. Ответственность. Обязанность заказчиков по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. Годовой отчет. Ответственность за невыполнение требований по привлечению МСП в закупки. Администрирование закупок: комиссия организатора заказчика, привлечение специализированной организации.

## **Тема 4. Особенности различных способов осуществления закупок (4ч)**

Конкурентные процедуры закупок: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений; иные способы закупок. Многоэтапные процедуры. Особенности конкурентных и неконкурентных процедур, условия их применения. Особенности закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Отличия от других конкурентных процедур. Сроки подачи и структура заявки на участие в закупке. Этапы проведения электронных процедур закупки среди МСП: аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений.

5. Учебная дисциплина «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок»

**Тематический план дисциплины «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок»**

п/п	Наименование темы	Количество учебных часов			
		всего	В том числе		
			теоретических занятий	практических занятий	самостоятельная работа
1	Договор при проведении закупок: обеспечение, исполнение	6		4	2
2	Договор при проведении закупок: изменение, расторжение	4	2		2
3	Промежуточный контроль	Опрос слушателей и их работа на семинарских занятиях и выполнение практических заданий преподавателя			
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

**Содержание учебной дисциплины «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок»**

**Тема 1. Договор при проведении закупок: обеспечение, исполнение (6ч)**

Обеспечение исполнения договора. Порядок заключения и изменение условий договора. Существенные условия договора. Ответственность сторон. Требования законодательства о внесении сведений в реестр договоров.

**Тема 2. Договор при проведении закупок: изменение, расторжение (4ч)**

Нормы гражданского законодательства. Нормы положений о закупке. Раздел «Изменение и расторжение договора». Правила расторжения договора.

6. Учебная дисциплина «Административная ответственность заказчика, защита прав и интересов участников закупок»

**Тематический план дисциплины «Административная ответственность заказчика, защита прав и интересов участников закупок»**

п/п	Наименование темы	Количество учебных часов			
		всего	В том числе		
			теоретических занятий	практических занятий	самостоятельная работа
1	Административная ответственность заказчиков	4	2		2
2	Порядок обжалования	6		4	2
3	Промежуточный контроль	Опрос слушателей и их работа на семинарских занятиях и выполнение практических заданий преподавателя			
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

**Содержание учебной дисциплины «Административная ответственность заказчика, защита прав и интересов участников закупок»**

**Тема 1. Административная ответственность заказчиков (4ч)**

Ответственность заказчика согласно Кодексу об административных правонарушениях. Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

**Тема 2. Порядок обжалования (6ч)**

Обжалование действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. 2) Защита прав и законных интересов участников закупки 3) Рассмотрение конкретных практических ситуаций 4) Административная и арбитражная практика реализации Закона № 223-ФЗ.

7. Учебная дисциплина «Теория и практика применения 223-ФЗ»

**Тематический план дисциплины  
«Теория и практика применения 223-ФЗ»**

п/п	Наименование темы	Количество учебных часов			
		всего	В том числе		
			теоретических занятий	практических занятий	самостоятельная работа
1	Возможные требования к участникам закупки	4	2		2
2	Анализ практических ситуаций применения 223-ФЗ и судебной практики	6		4	2
4	Промежуточный контроль	Опрос слушателей и их работа на семинарских занятиях и выполнение практических заданий преподавателя			
<b>Итого:</b>		<b>10</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

**Содержание учебной дисциплины  
«Теория и практика применения 223-ФЗ»**

**Тема 1. Возможные требования к участникам закупки (4ч)**

Новый подход к формированию ТЗ. Примеры применения документов по стандартизации. Обзор прокурорских проверок за прошедший год по 223-ФЗ.

**Тема 2. Анализ практических ситуаций применения 223-ФЗ и судебной практики (6ч)**

Эффективные приемы поиска правовой информации. Работа со списком. Работа с документом. Анализ изменений в документе с помощью функций «сравнение редакций», «машина времени», «постановка на контроль». Изучение нормативно-правовых документов.